

**le cnam**

école management & société

département 7

Villes, Echanges, Territoires,  
Urbanisme et Environnement

**lgu**

Laboratoire de géographie urbaine

**IAU**

INSTITUT  
D'AMÉNAGEMENT  
ET D'URBANISME  
ÎLE-DE-FRANCE

2013-2014 Territoires et politiques publiques  
De la pertinence des périmètres institutionnels...

## Expansion urbaine et mutation des territoires institutionnels en Île-de-France

Gérard LACOSTE

19 décembre 2013



# Expansion urbaine et mutation des territoires institutionnels en Île-de-France

## ■ *Limites et frontières : une construction humaine*

*Les limites n'ont pas toujours été définies et intangibles*

### *– L'Etat et les frontières extérieures*

→ *L'Etat moderne et le dessin des frontières*

*Traité de Westphalie, des confins, frontières, montagnes et autres déserts*

→ *la recherche des limites naturelles (Danton)*

*Où arrêter les limites avec le voisin ?*

*Rapport de force ou suffrage populaire ?*

*(Autodétermination, annexions, sécessions)*

### *– les frontières intérieures*

*Provinces, départements, régions, communes...*

*Eglises, paroisses et décimaires*



## ■ **Pierre Hassner - Revanche et misère des frontières : une dialectique ambiguë**

*Le mal des frontières, à consolider ou à repousser, hante tous les domaines de l'humain, de l'expérience intérieure à l'action extérieure. Les oppositions du clos et de l'ouvert, **des nomades et des sédentaires**, de la civilisation universelle et des cultures particulières ont été ravivées et complexifiées par la communication en temps réel, par la **globalisation** économique et surtout par l'apparition dominante du **monde virtuel et de la connectivité**. Toujours renaissantes, les frontières n'en sont pas moins, et de plus en plus, contestées et contradictoires.*

# Expansion urbaine et mutation des territoires institutionnels en Île-de-France

## ■ **Limites et territoires : Quel est cet objet enclos ?**

*Un territoire ? Une collectivité ? Une institution ? Quelles en sont les caractéristiques ?*

*Territoire / Population / Identité / Légitimité / Gouvernement / Administration*

## ■ **Les limites des villes**

→ *parfois données par la géographie (île, fleuve, relief...)*

→ *parfois tracées selon des motivations diverses (enceinte de défense, impôts, octroi...)*

→ *Comme pour les Etats, le fruit de rapports de force*

→ *Des limites perméables (Mobilité, franges, seuils et discontinuités...)*

## ■ **Les « Limites » ... déterminant de l'organisation de l'espace :**

→ *L'illusion de la ville centrée, pensée*

→ *Croissance de la ville : jusqu'où ?*

→ *Organiser la croissance et dépassement des limites*

*Plans d'embellissement et plans d'extension*

# Expansion urbaine et mutation des territoires institutionnels en Île-de-France

## 1. **Ville close ou ville ouverte ?**

- *Protection et défense*
- *Le contrôle de l'impôt*

## 2. **Le dépassement des limites**

- *L'expansion urbaine et les limites*
- *Fatalité à organiser ou volonté de puissance ?*

## 3. **Limites politiques et « administration »** → *volonté étatique et débats*

- *Naissance du département de la Seine, de la paroisse à la commune (1790)*
- *Hausmann et l'extension de Paris (1859)*
- *Le district (1959) et les nouveaux départements (1964)*
- *De la décentralisation à la Métropole du Grand Paris*

## 4. **Plans d'embellissement , plans d'extension et grands travaux**

- *Poète et Bonnier 1910, Jaussely, Siegfried... (l'émulation internationale)*
- *Padog, SDAURP, SDRIF, Grand Paris...*

# 1 - Remparts et fortifications ... ou ville ouverte ?

## Ville close ou ville ouverte ...

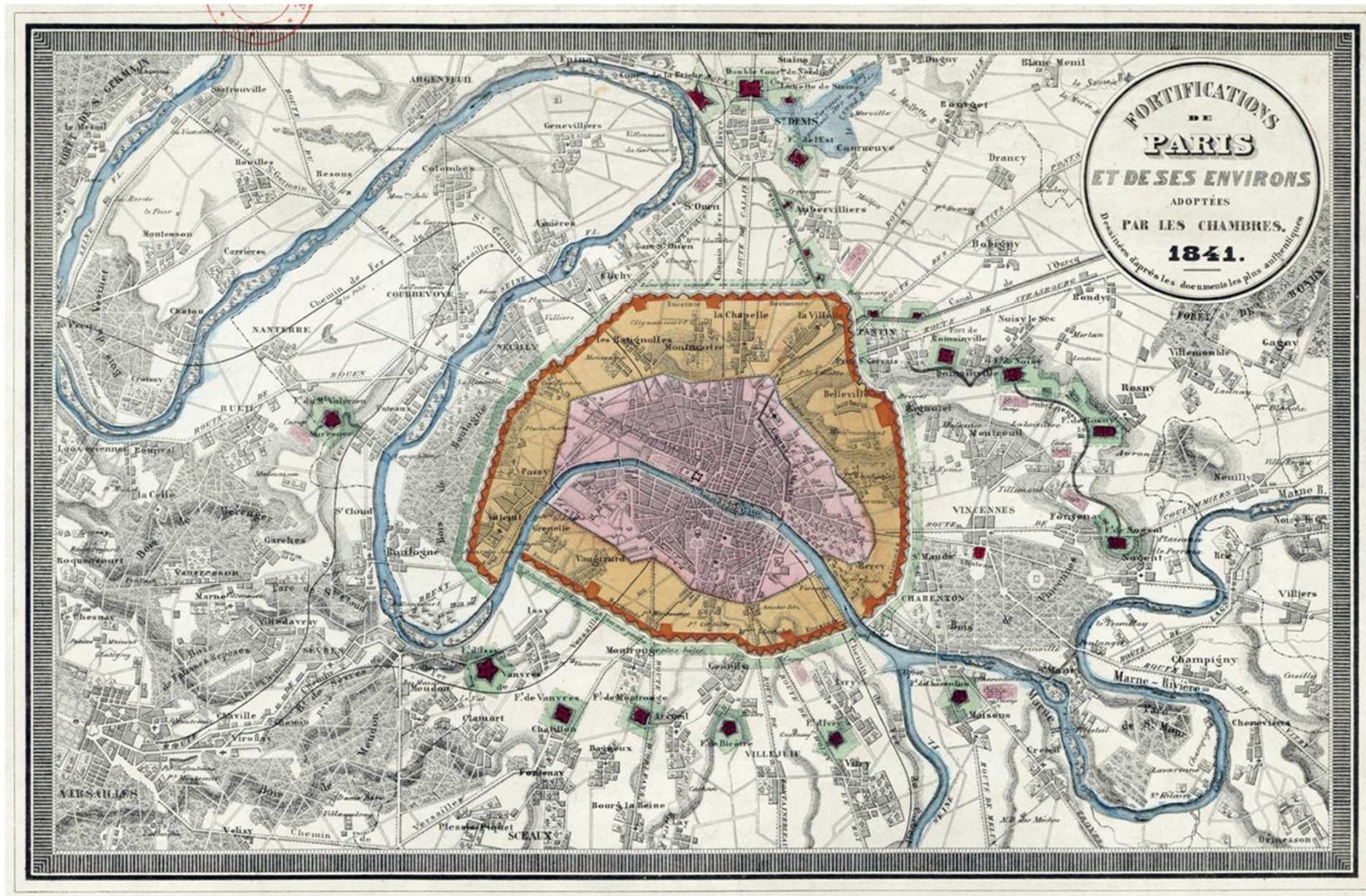
- **Les premiers remparts**      **Protection et limites de la ville**

Les enceintes médiévales	→Grandes invasions et protection des faubourgs	885	
	→Philippe Auguste et extension du périmètre de défense	1190	253 ha
	→Charles V et les nouvelles extensions	1356	493 ha
Louis XIII et Richelieu	→« l'enceinte des Fossés jaunes »... (Perspectives de la guerre de 30 ans)	1630	
- **Louis XIV et la ville ouverte**      → Démolition des talus et fossés, ...les boulevards      1668
- **Calonne, Louis XVI et l'octroi**      → L'enceinte des fermiers généraux « Le mur murant Paris... »      1685      3370 ha
- **Retour des fortifications**      →L'enceinte de Thiers      (et démolition du mur d'octroi)      1841      7802 ha

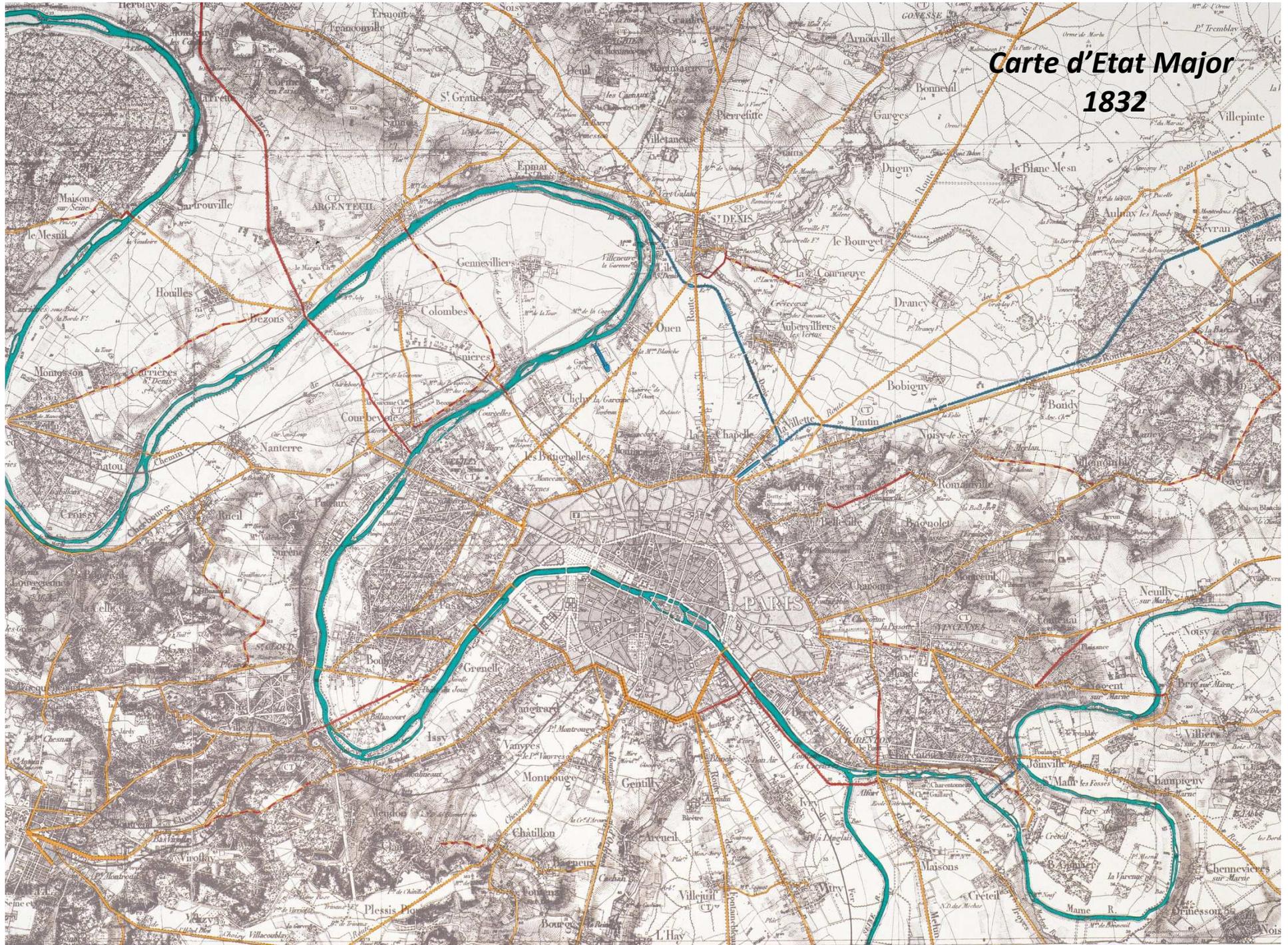


# 1 - Remparts et fortifications ... ou ville ouverte ?

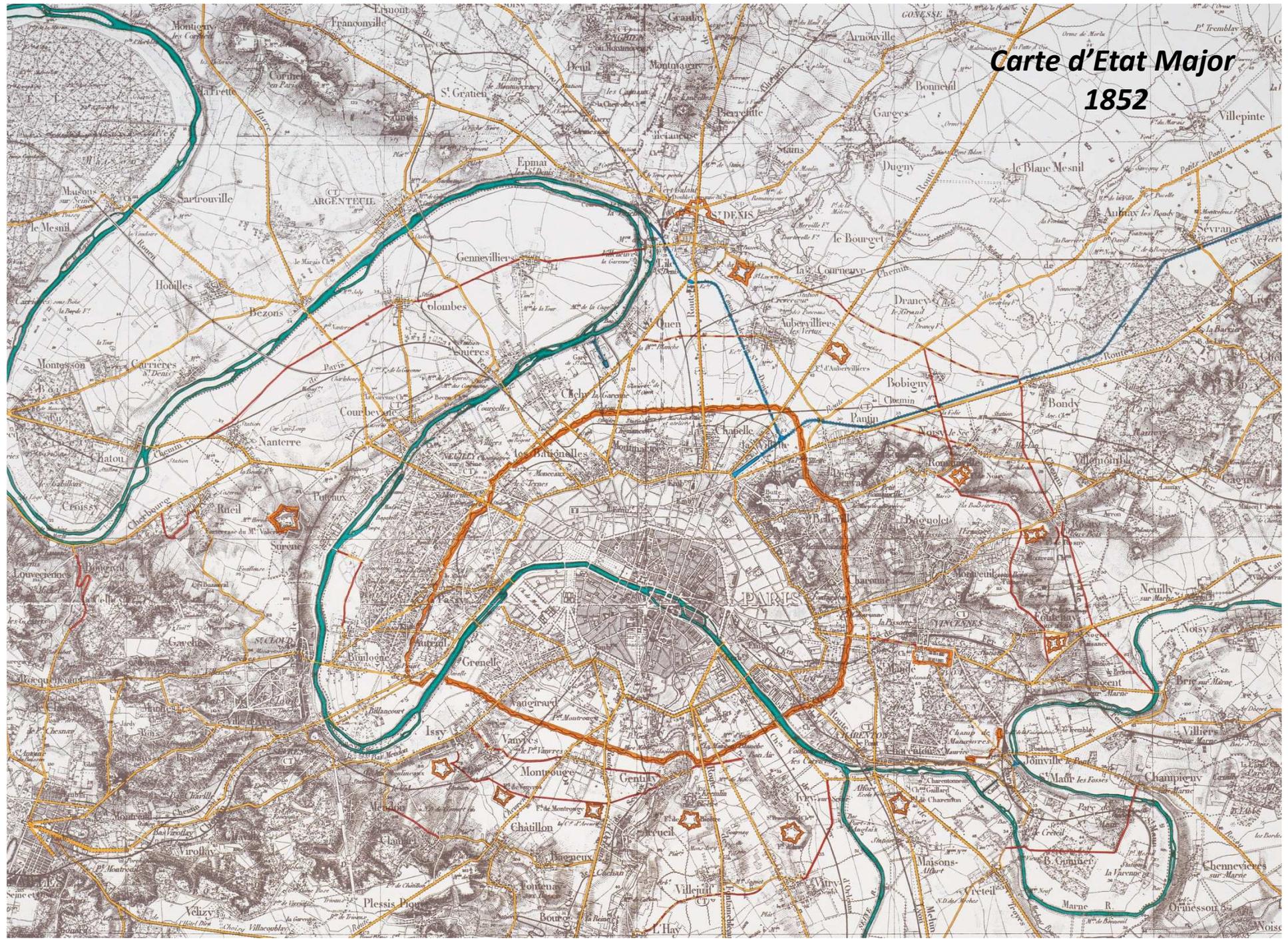
Ville close ou ville ouverte ...



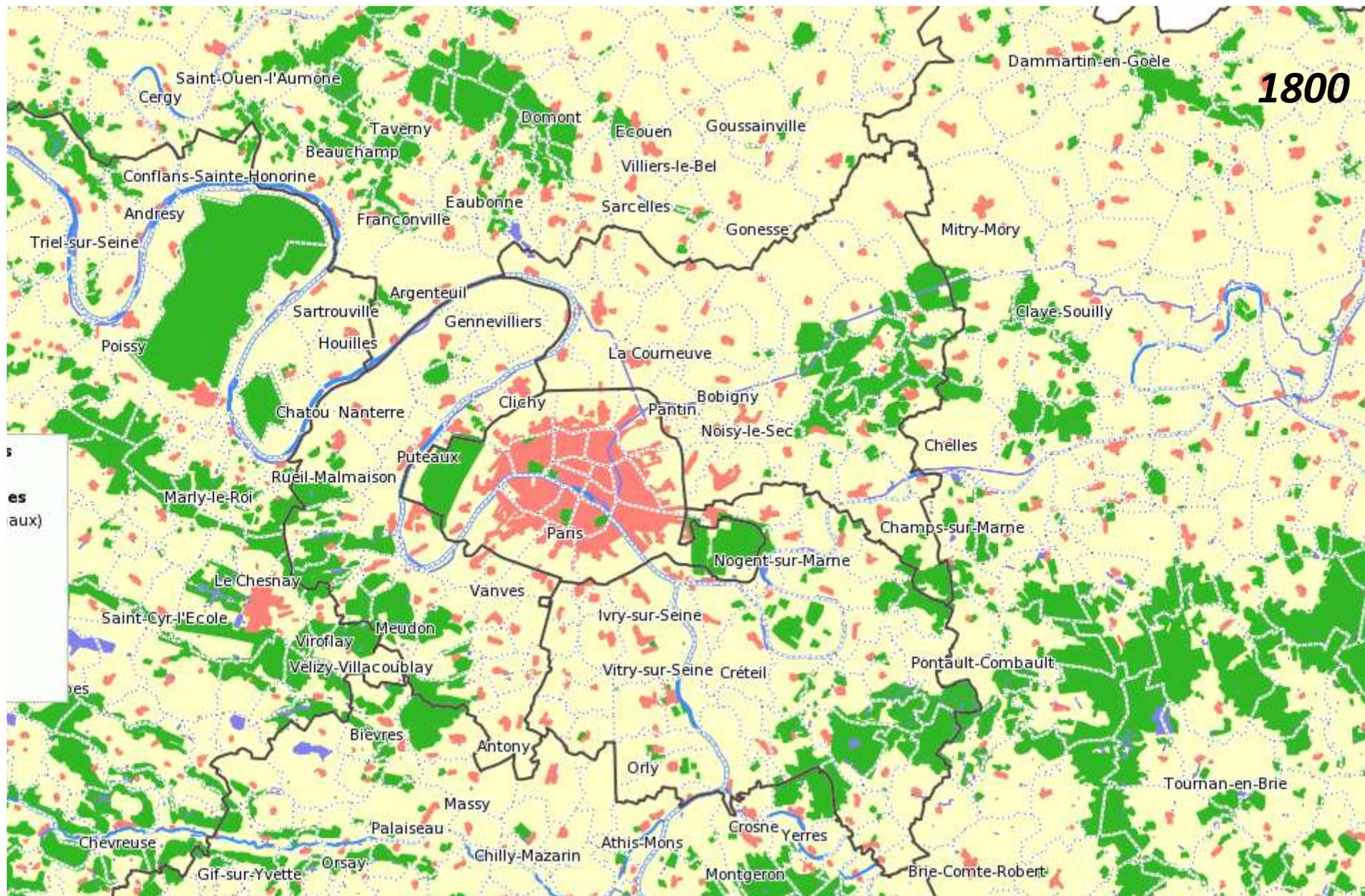
**Carte d'Etat Major**  
**1832**



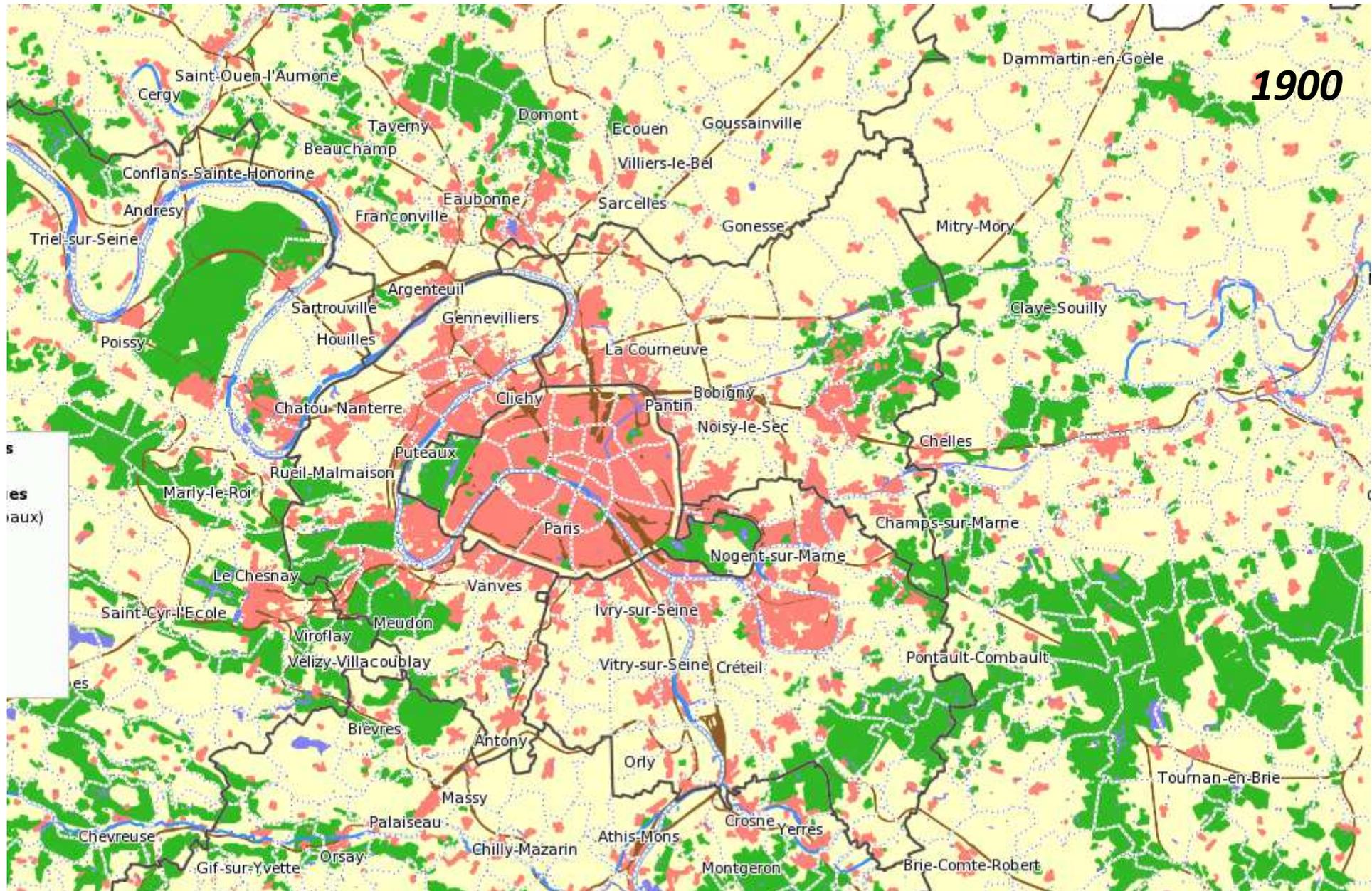
**Carte d'Etat Major  
1852**



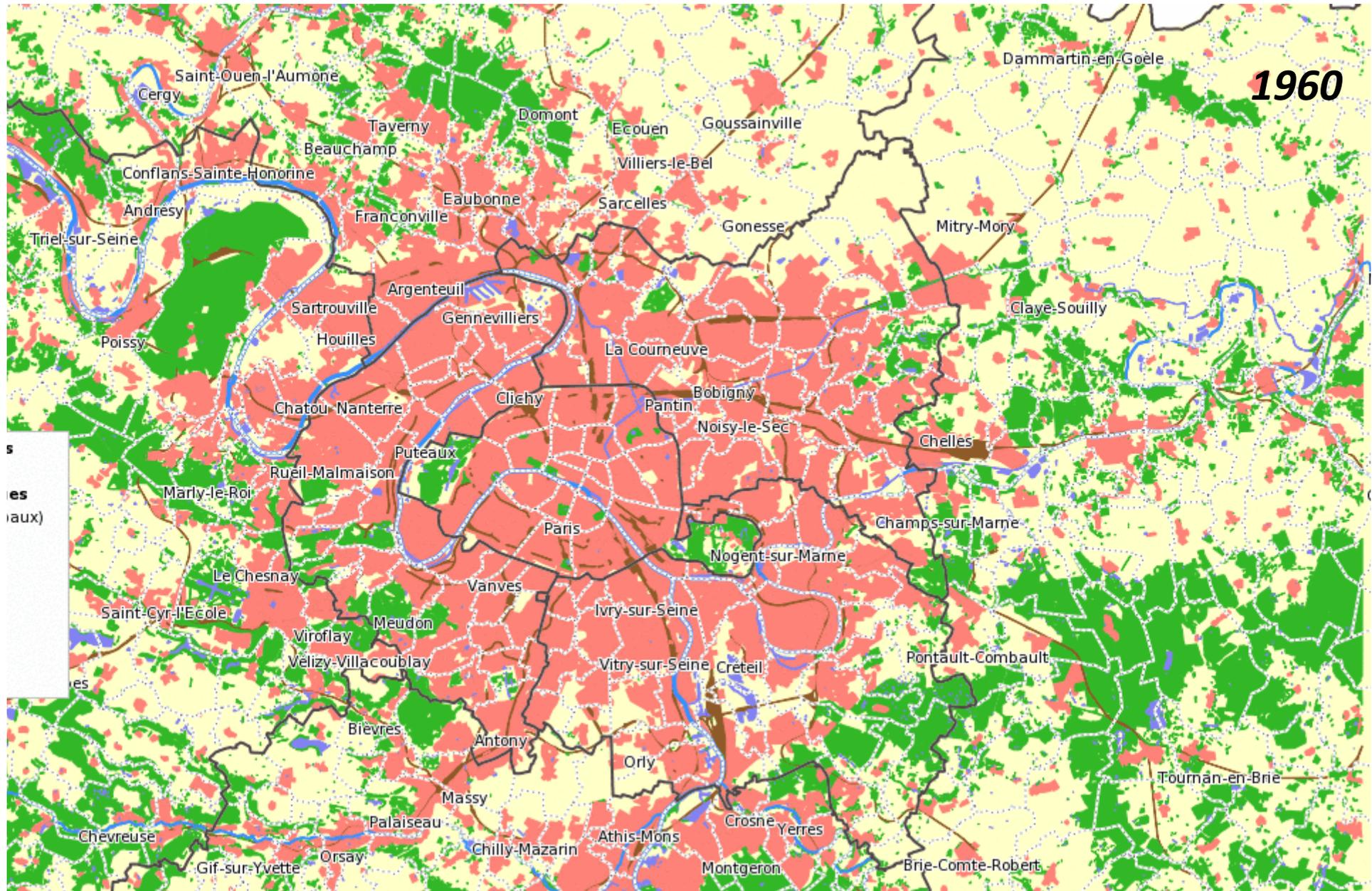
## 2 – Expansion urbaine



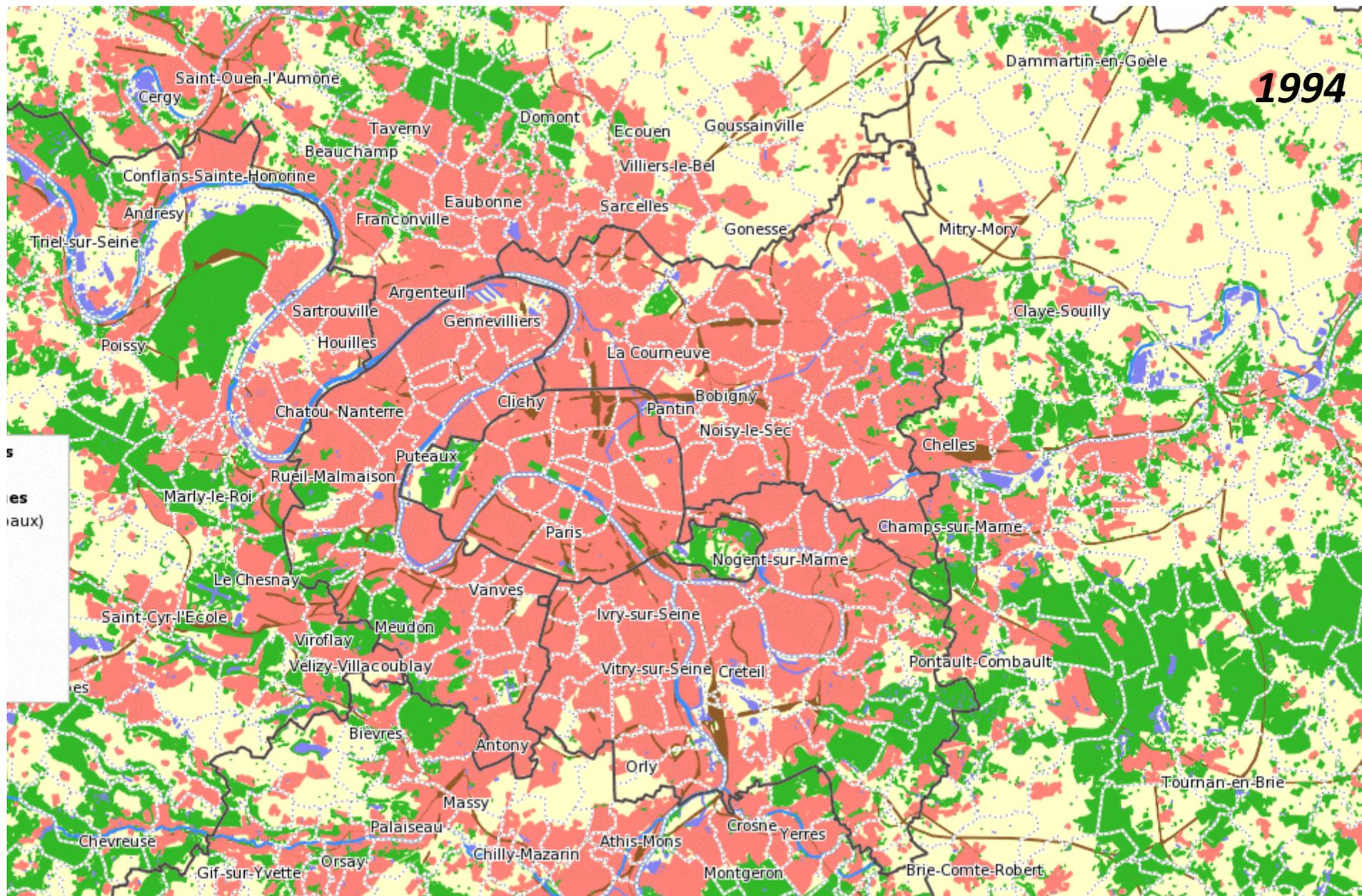
## 2 – Expansion urbaine



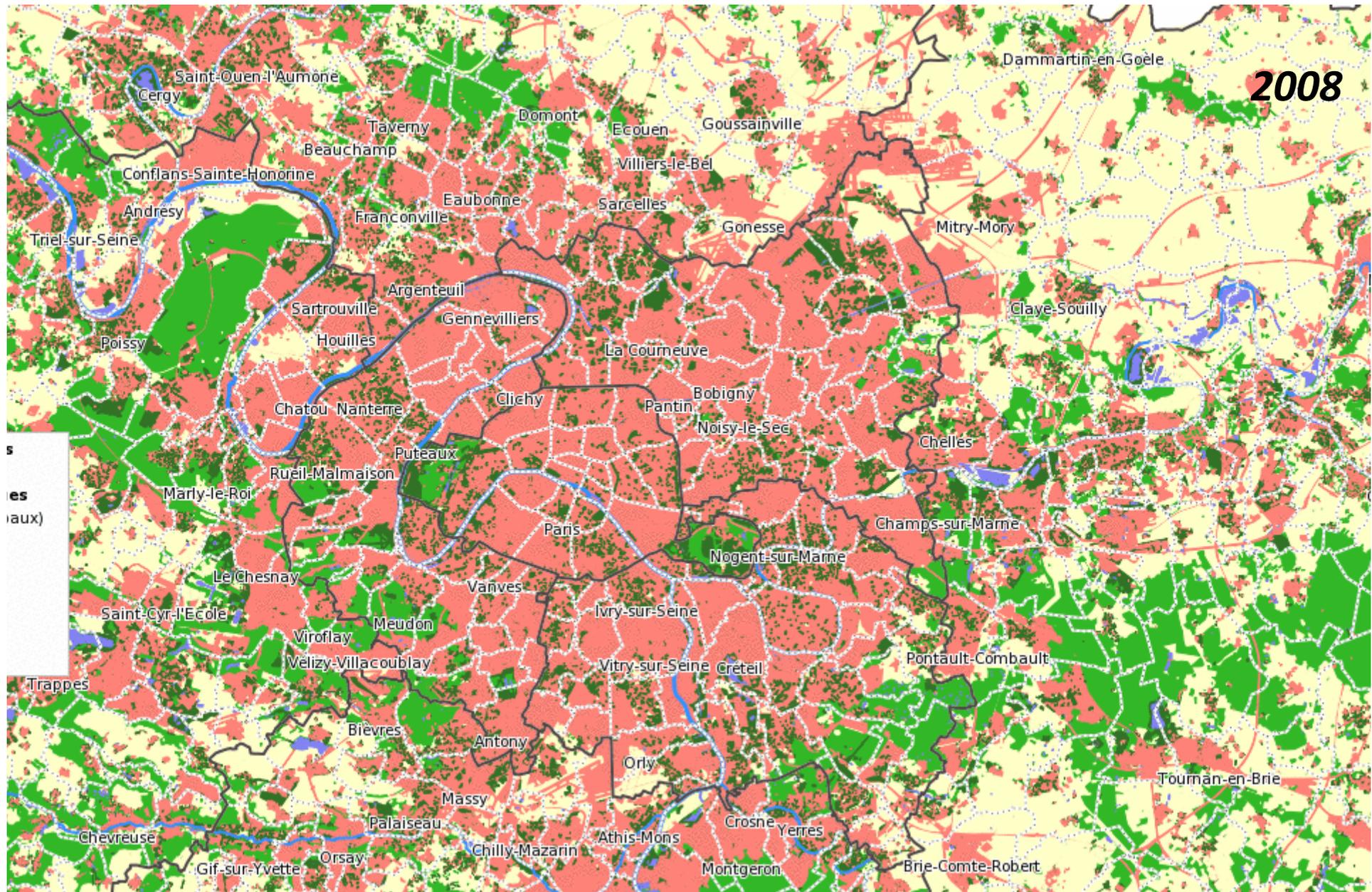
## 2 – Expansion urbaine



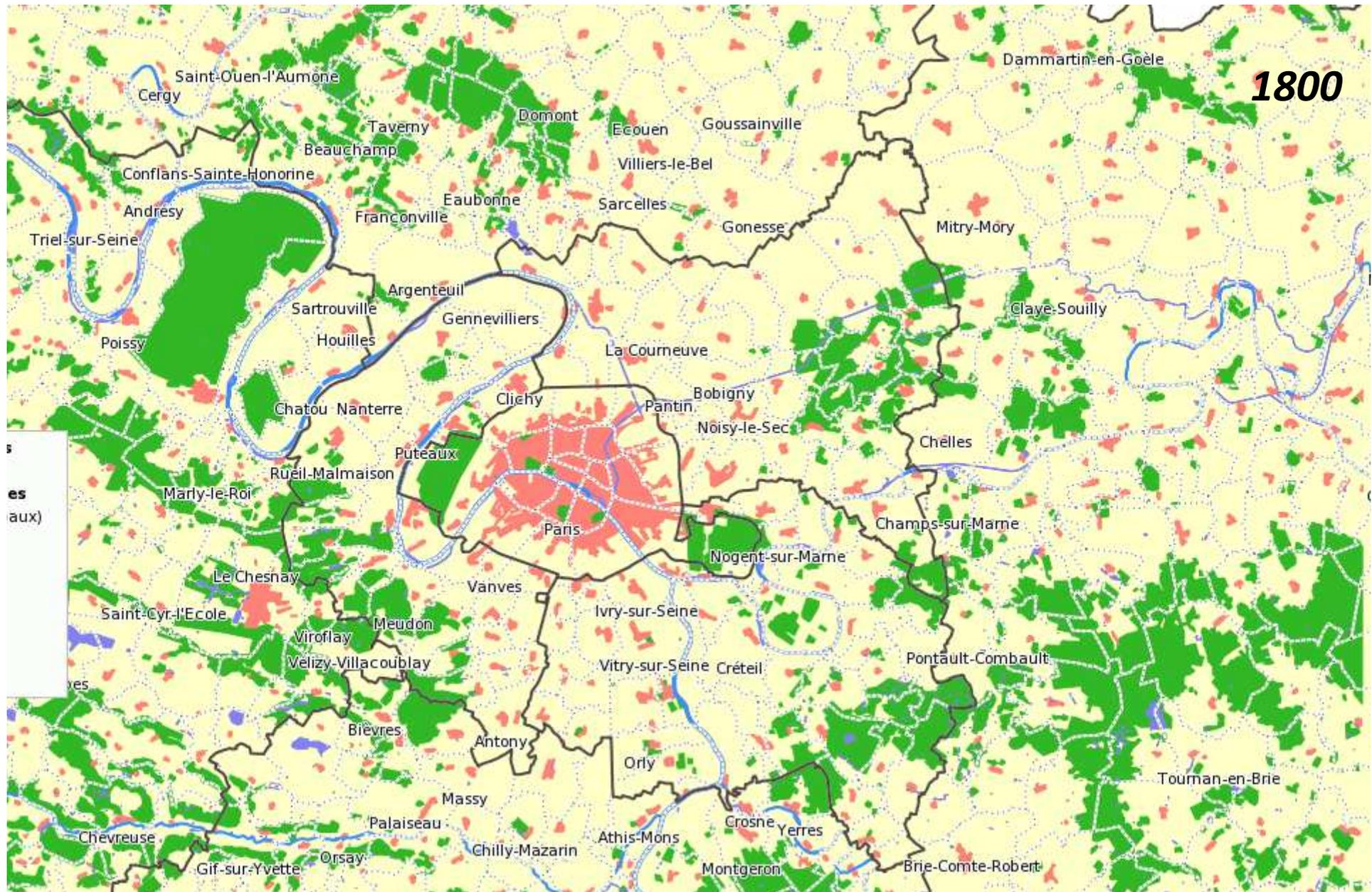
## 2 – Expansion urbaine



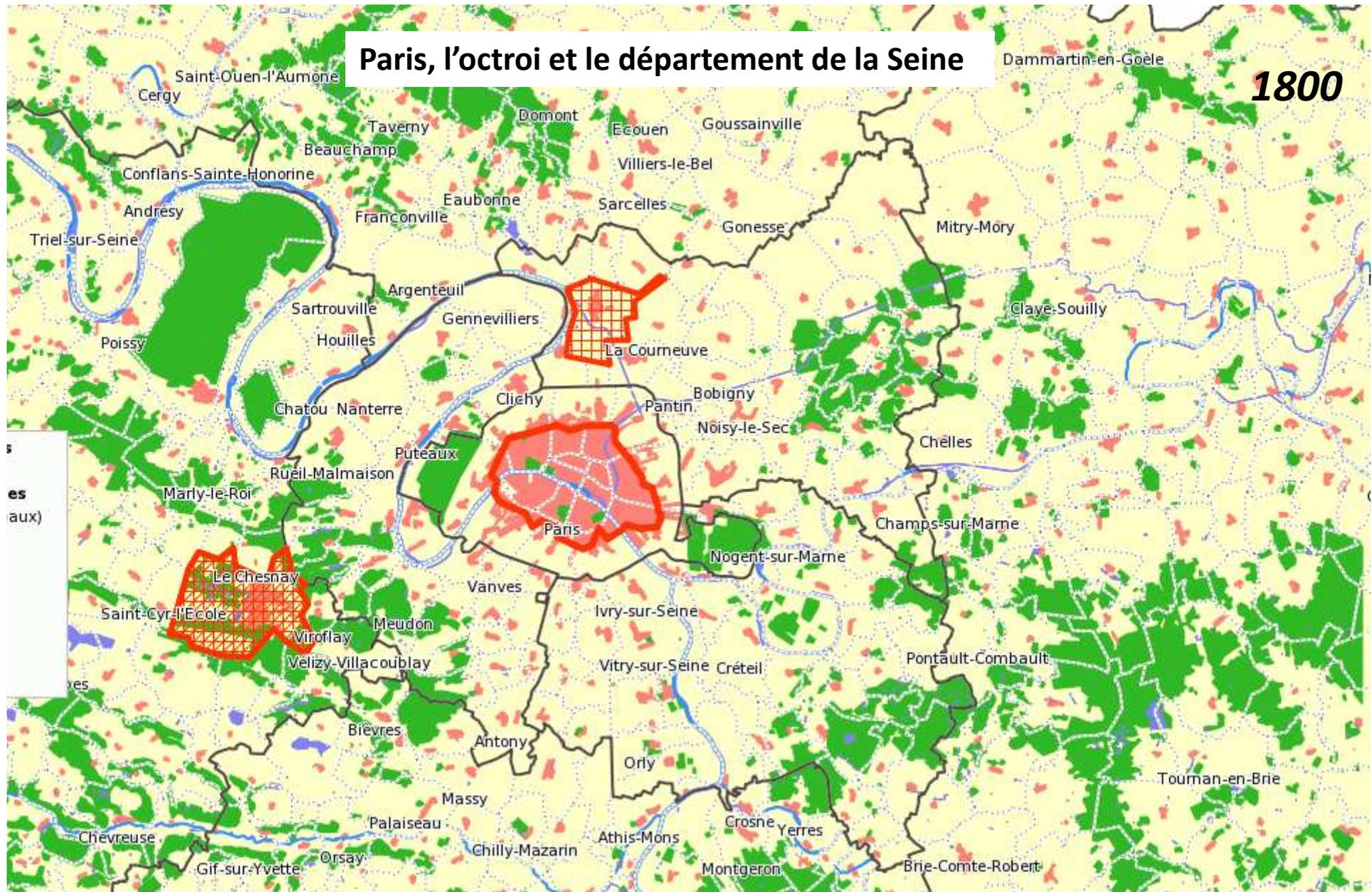
## 2 – Expansion urbaine



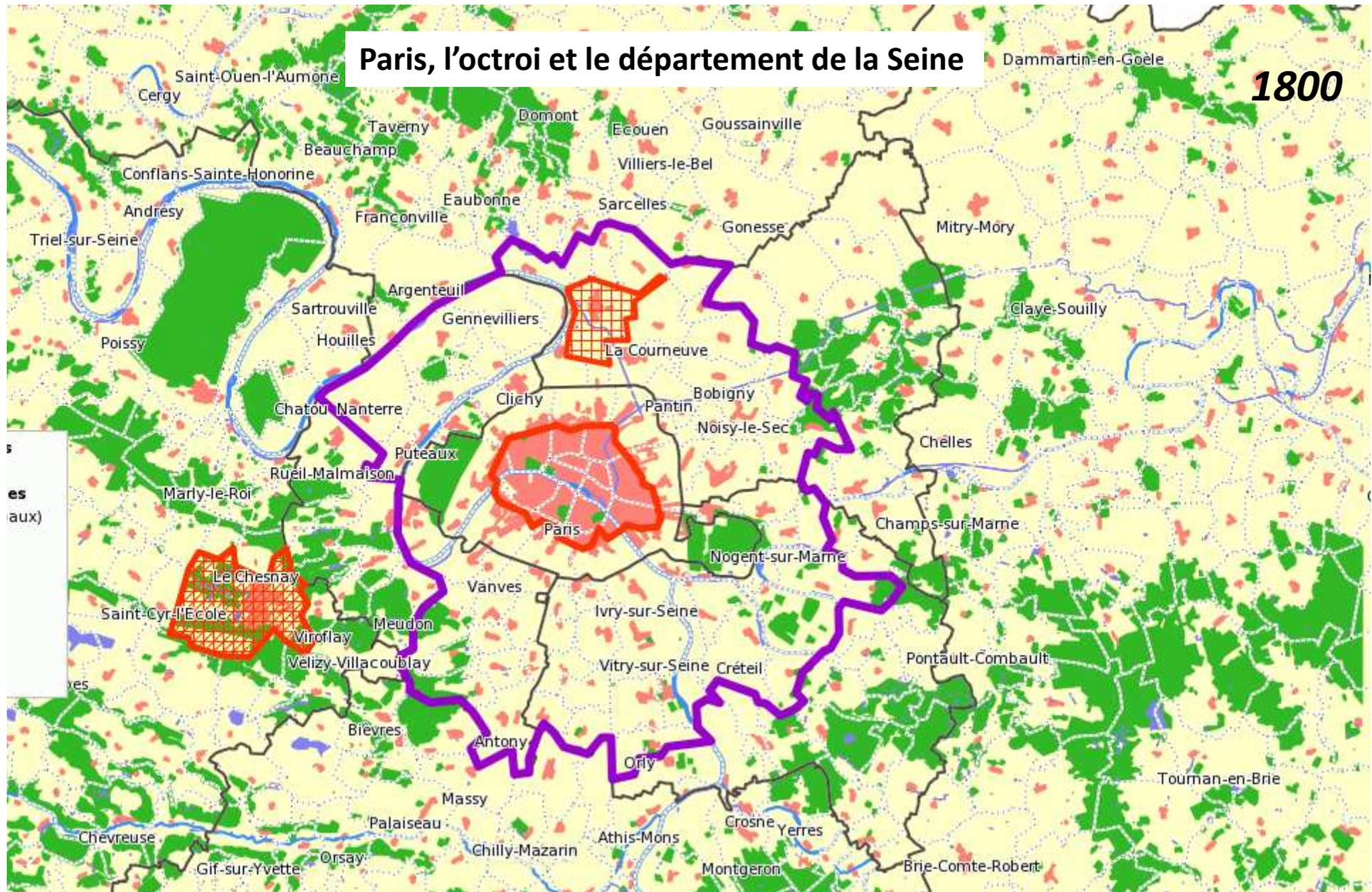
### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites



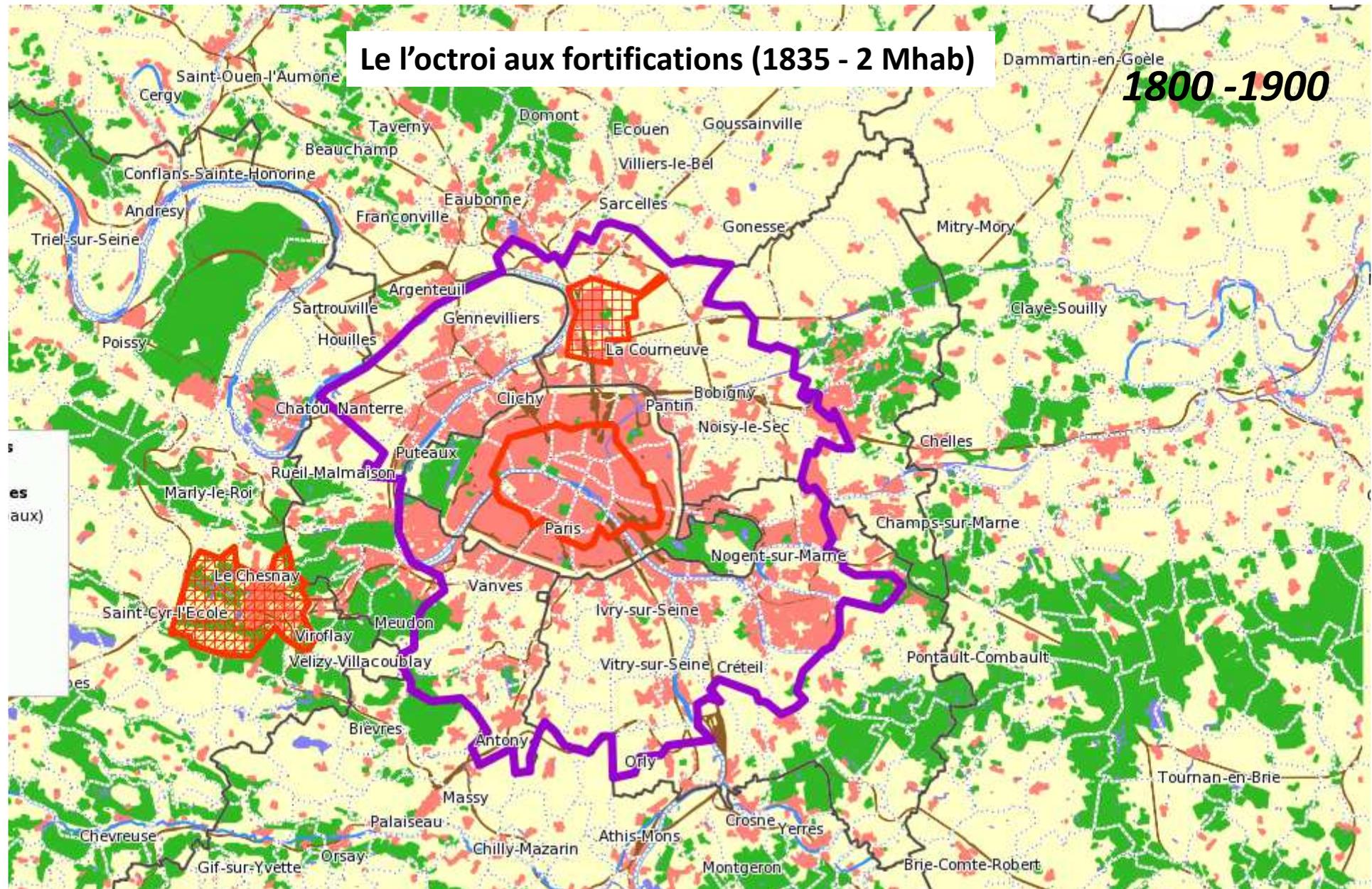
### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites



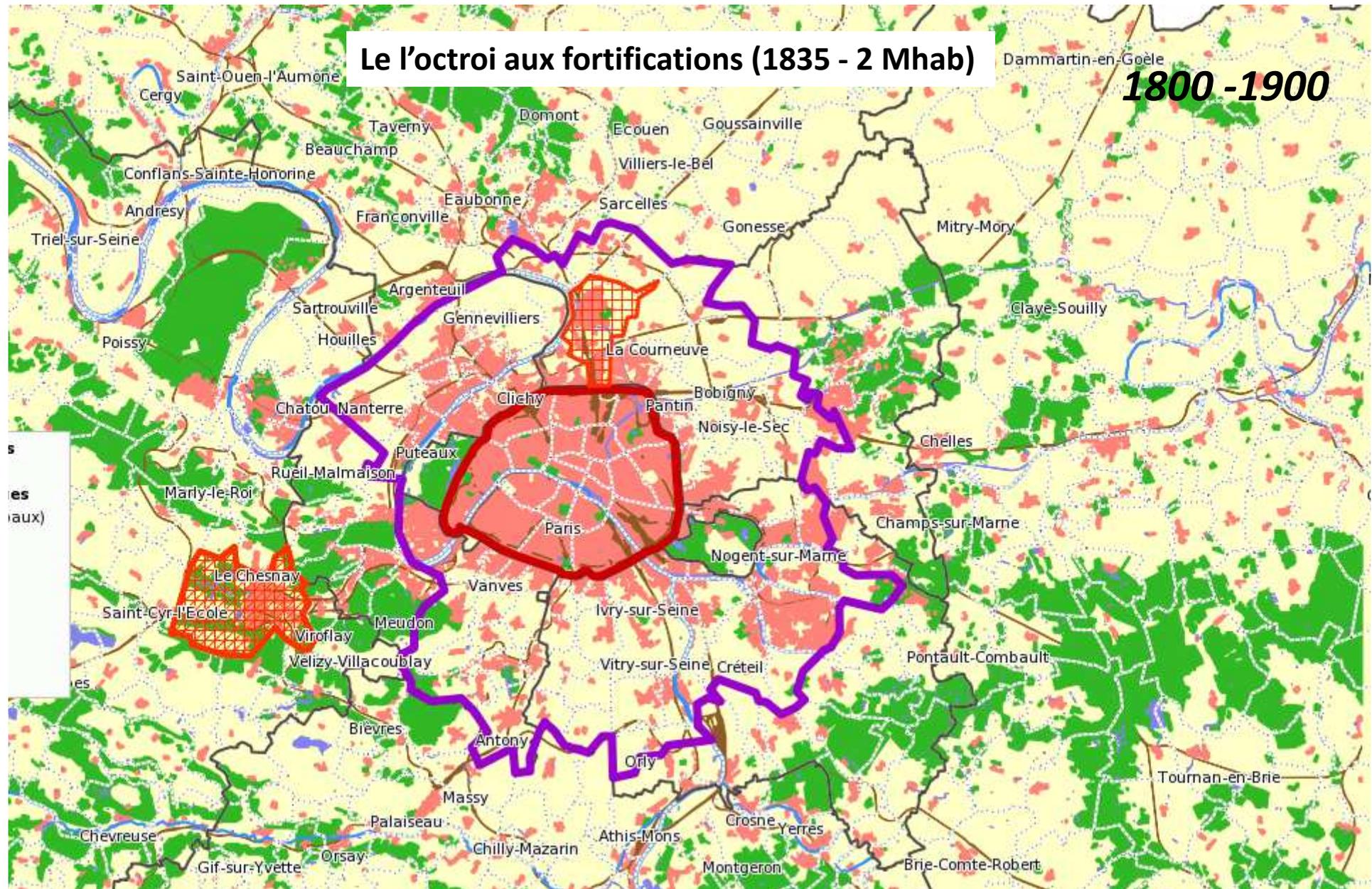
### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites



### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites

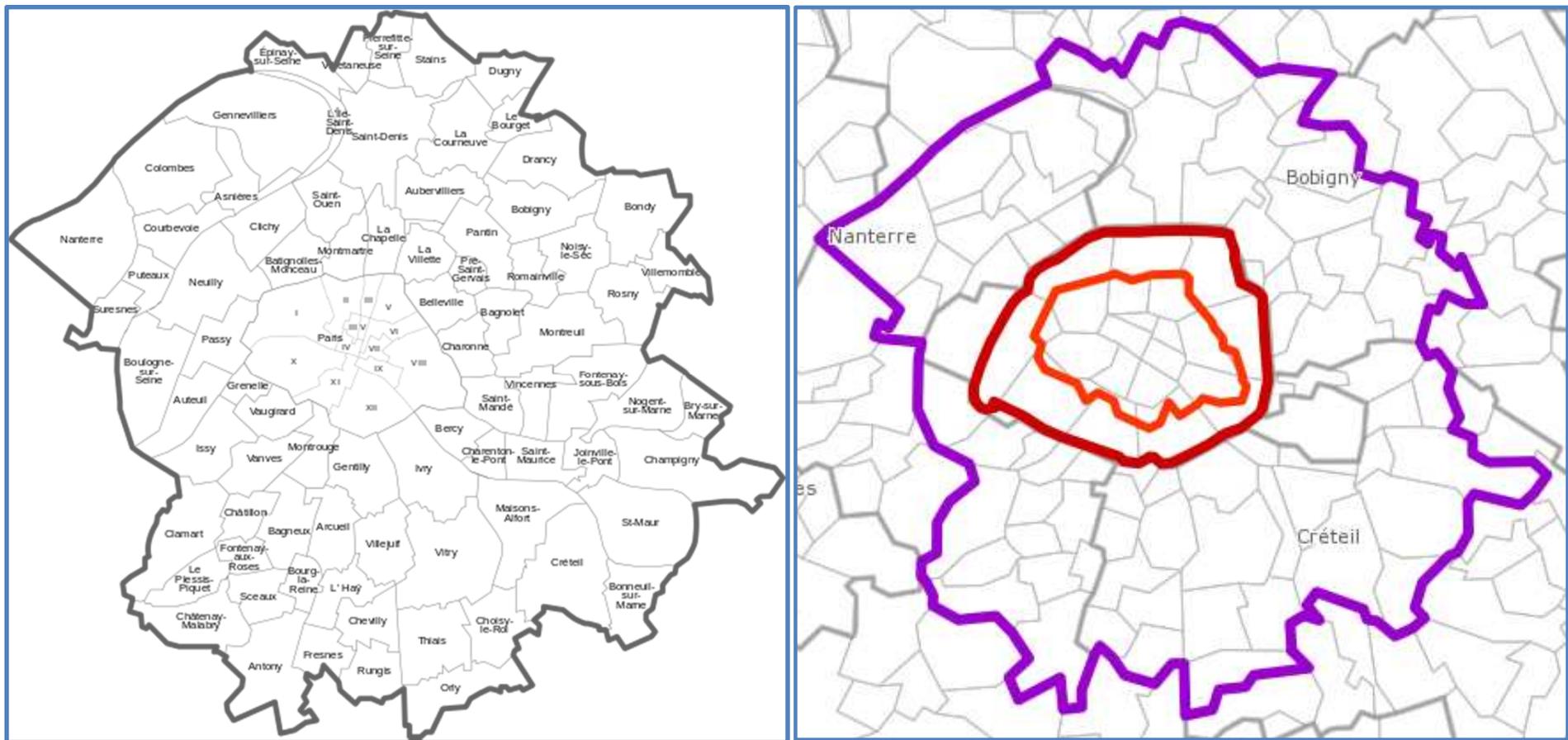


### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites

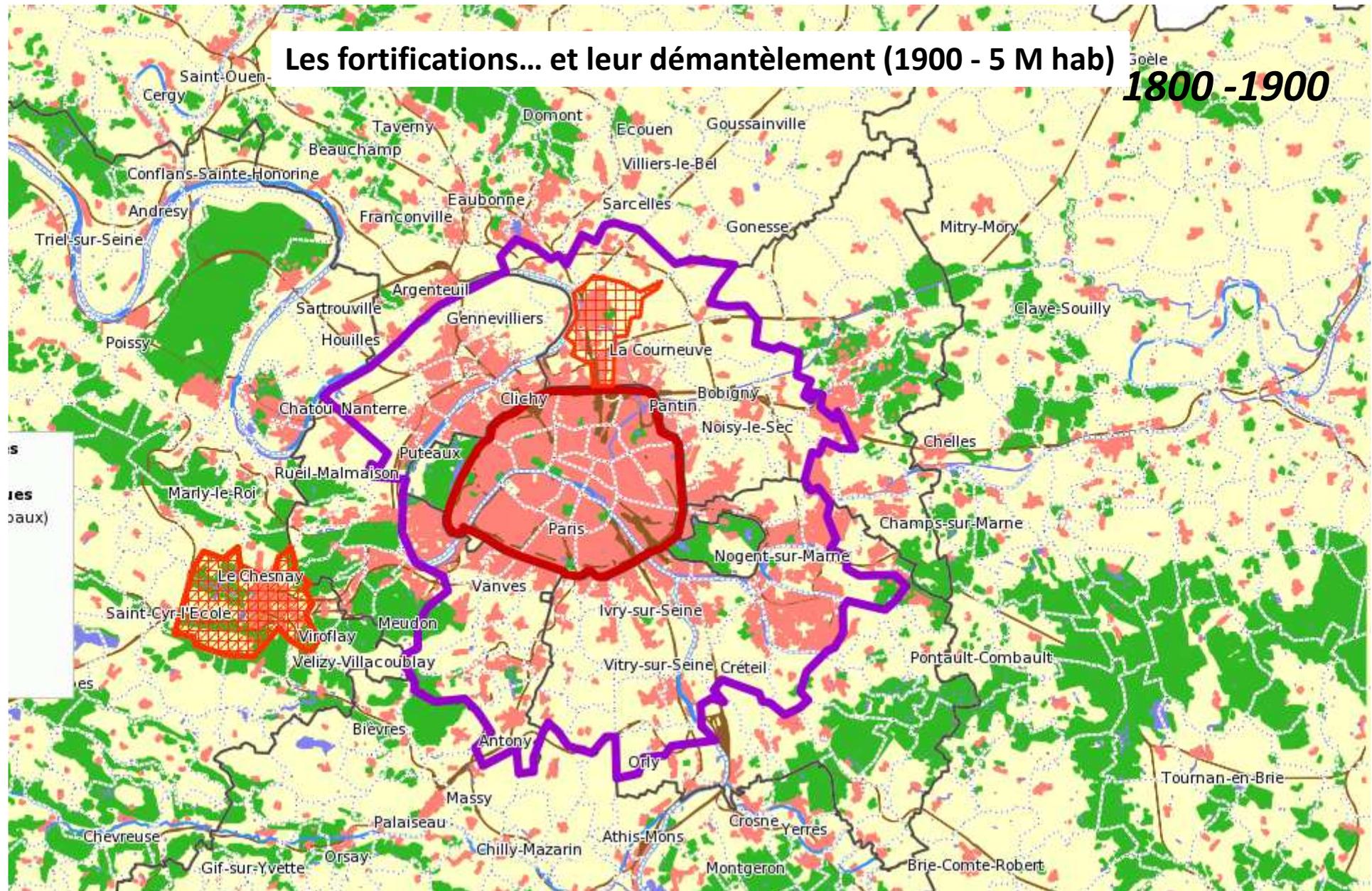


### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites

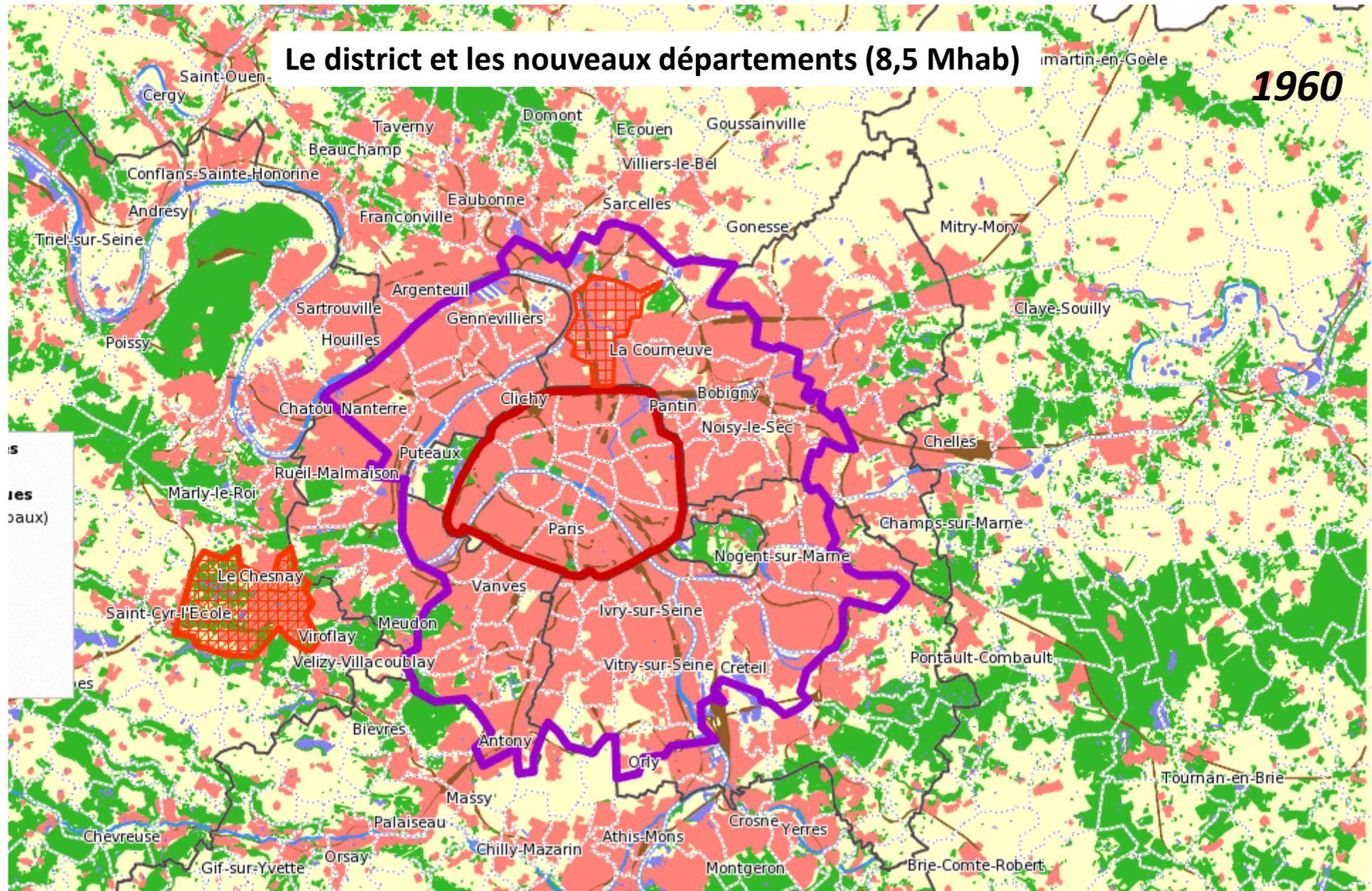
*Redécoupage de Paris et des communes limitrophes*



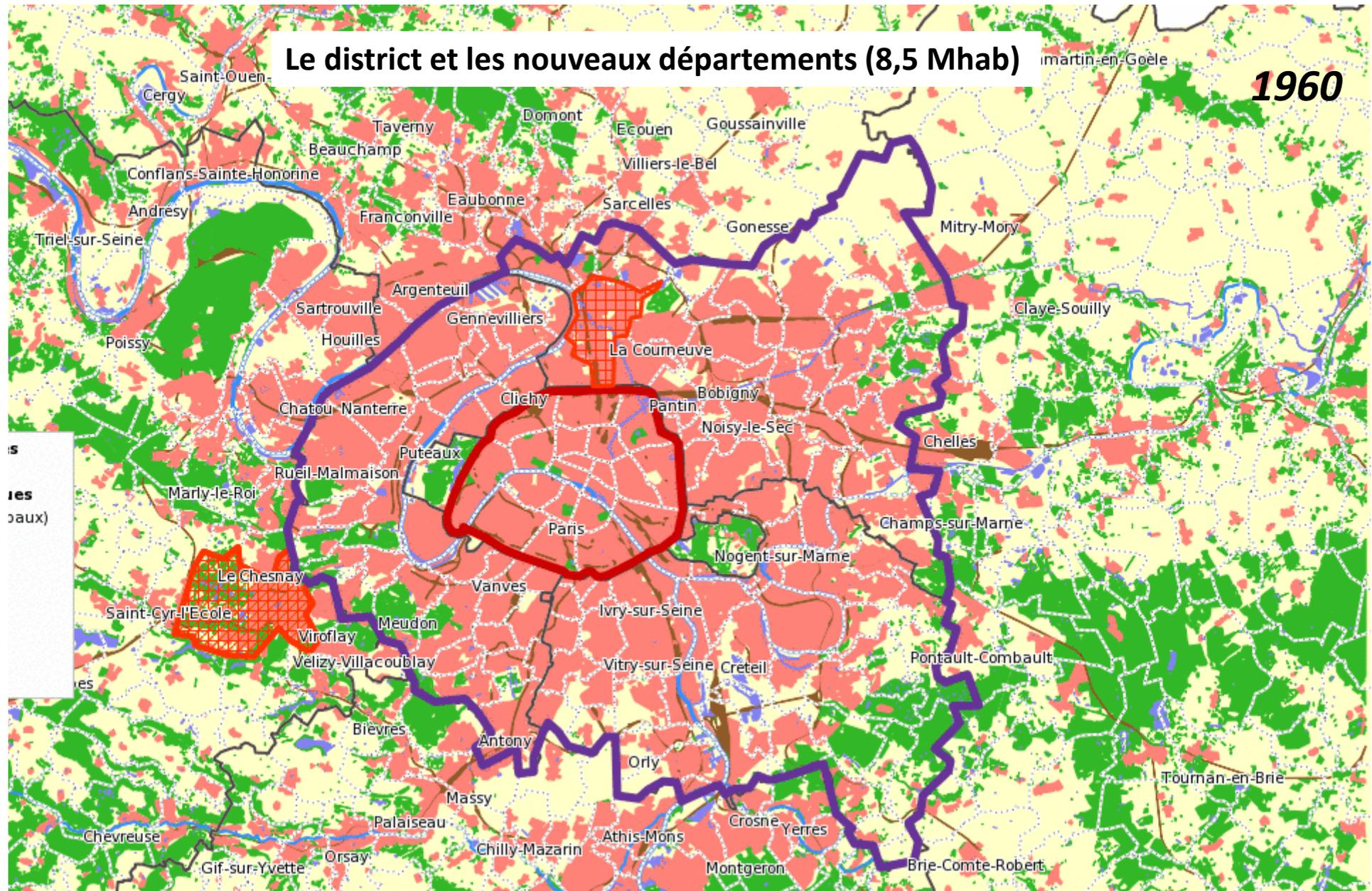
### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites



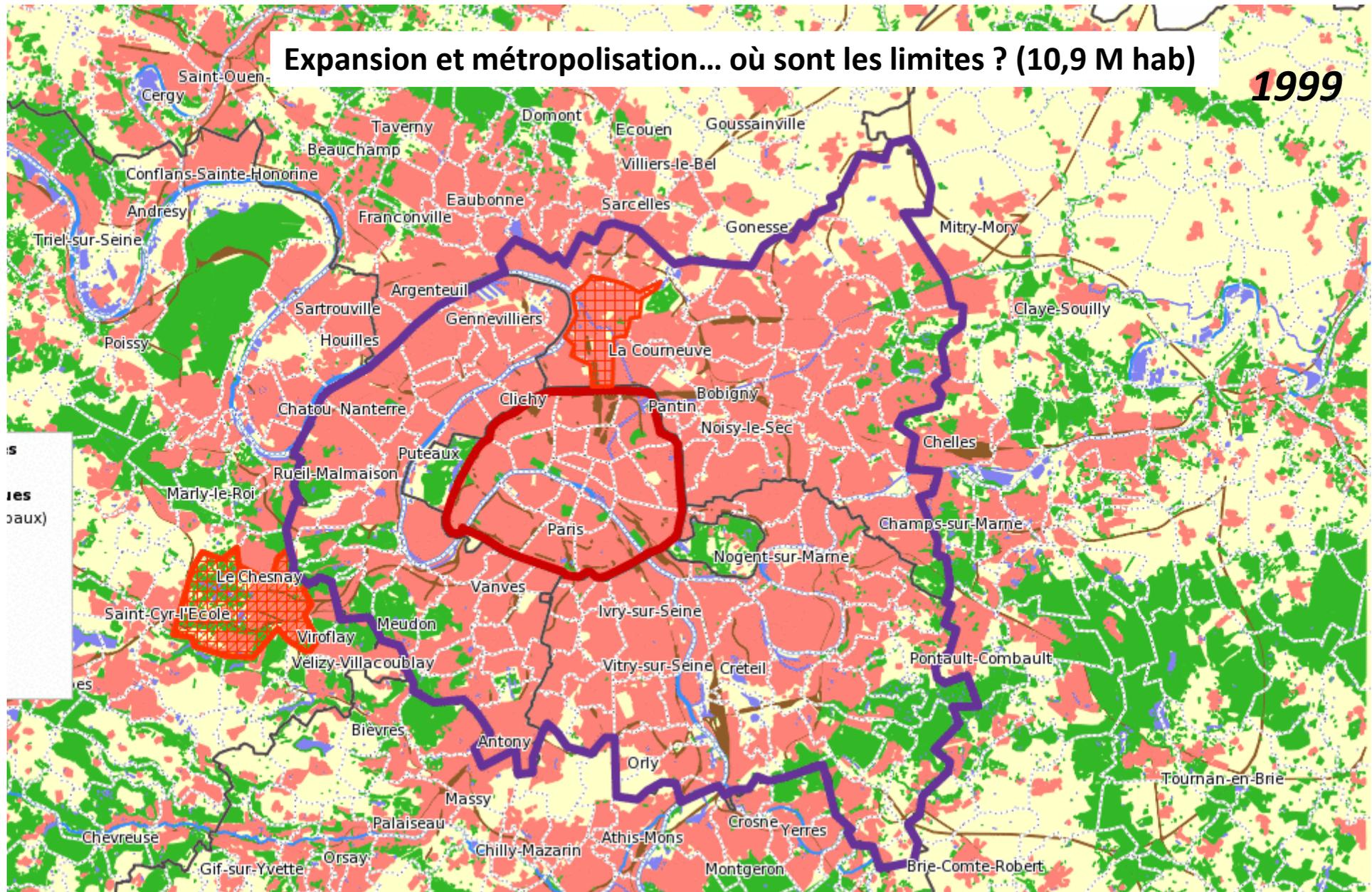
### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites



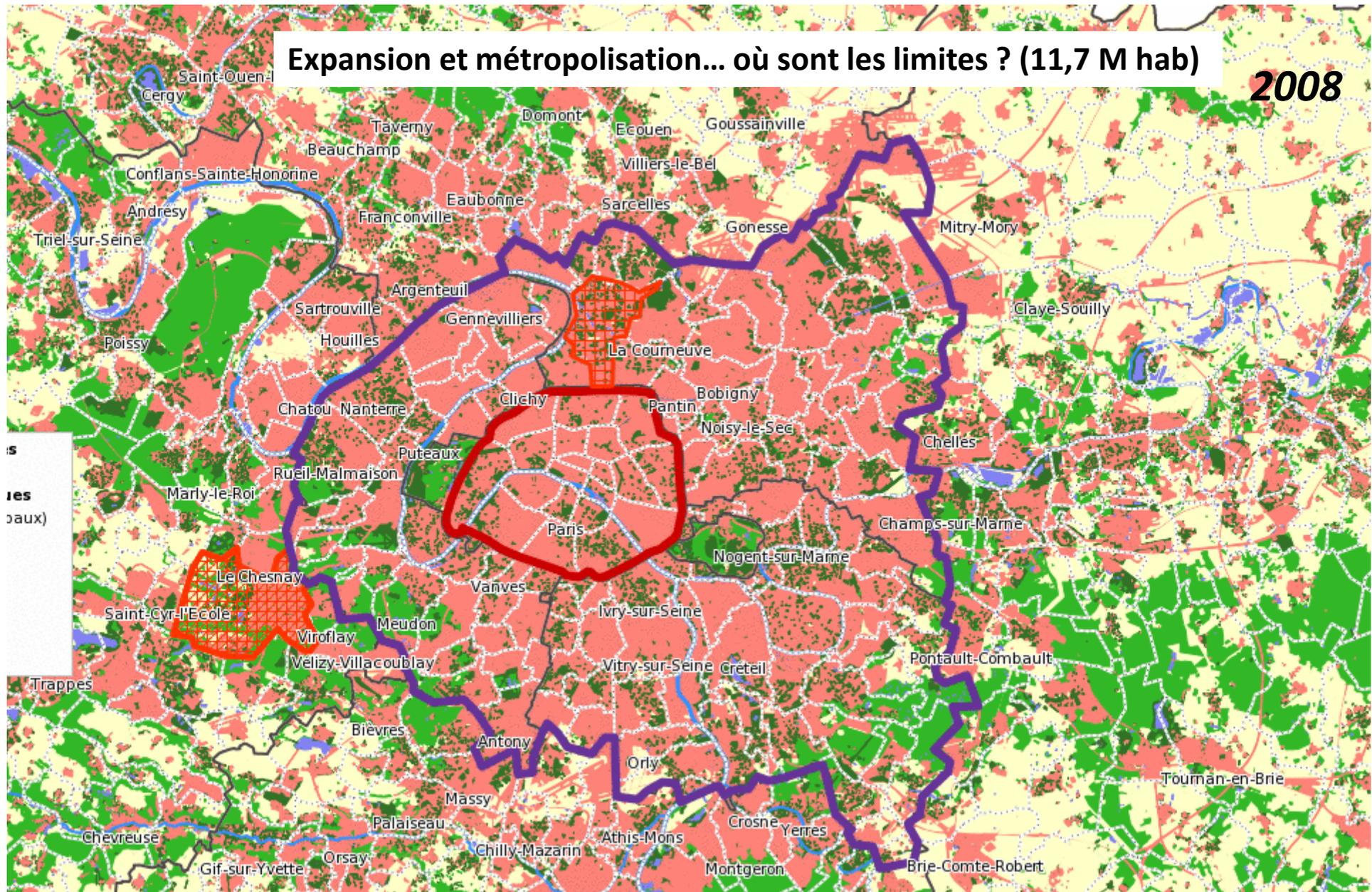
### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites



### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites

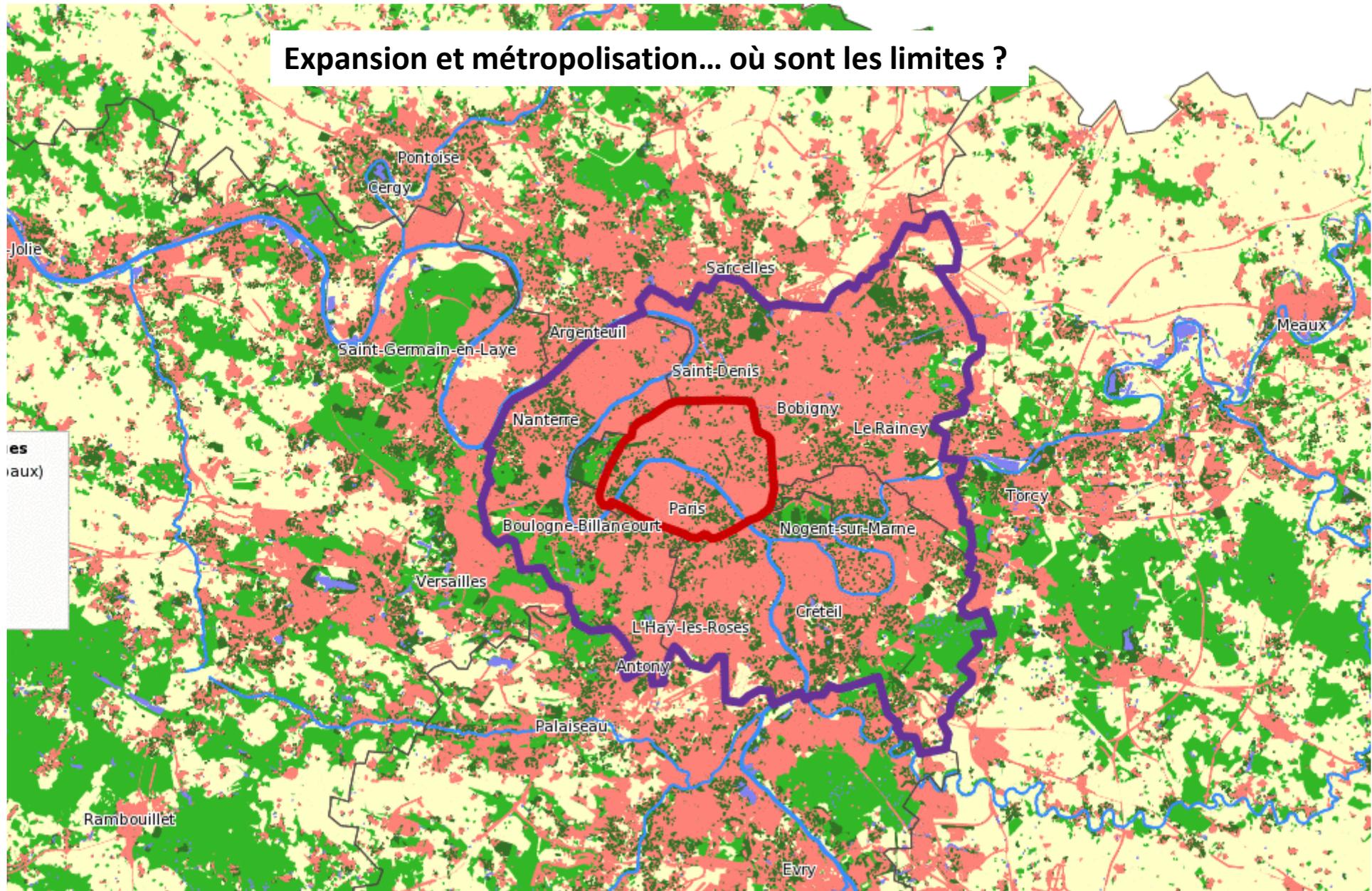


### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites



### 3 – Expansion urbaine et dépassement des limites

Expansion et métropolisation... où sont les limites ?



## **4 – De la décentralisation à la Métropole du Grand Paris**

### **Les mutations institutionnelles, quelques dates majeures**

**1977 Election du maire de Paris**

**1982 La décentralisation**

**Depuis 1995 La Région, le SDRIF, les transports...**

**Depuis 2001 Paris et la conférence métropolitaine**

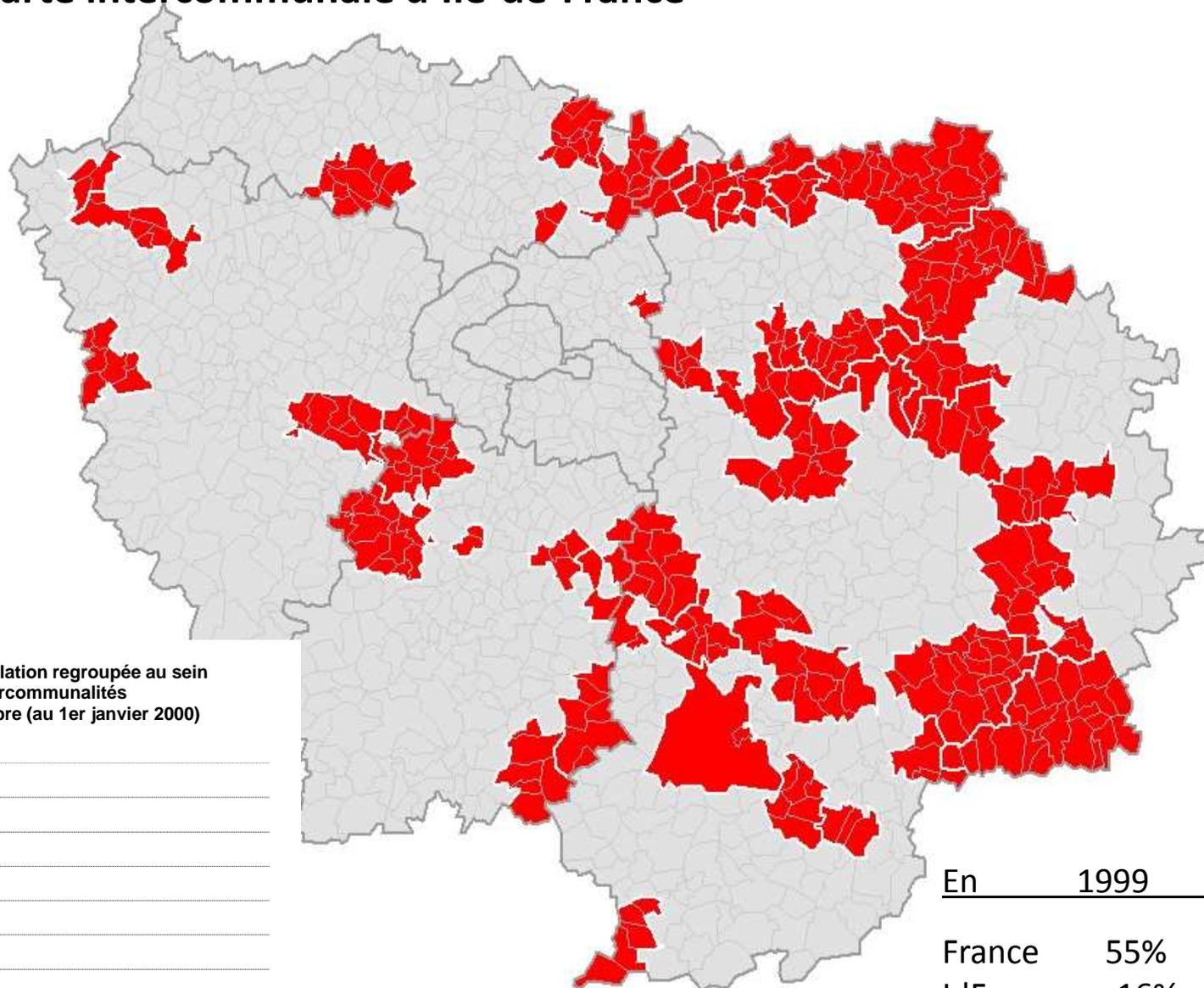
**Depuis 1999 Le mouvement intercommunal**

**2009 à 2013 De Paris métropole à la Métropole du Grand Paris**

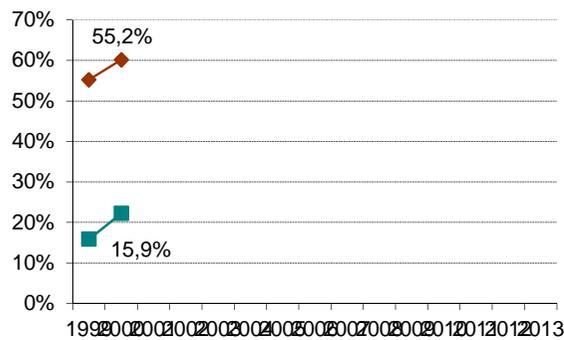
# 1.1 Le contexte francilien et son histoire récente

## La carte intercommunale d'Ile-de-France

1999



Part de la population regroupée au sein d'intercommunalités à fiscalité propre (au 1er janvier 2000)



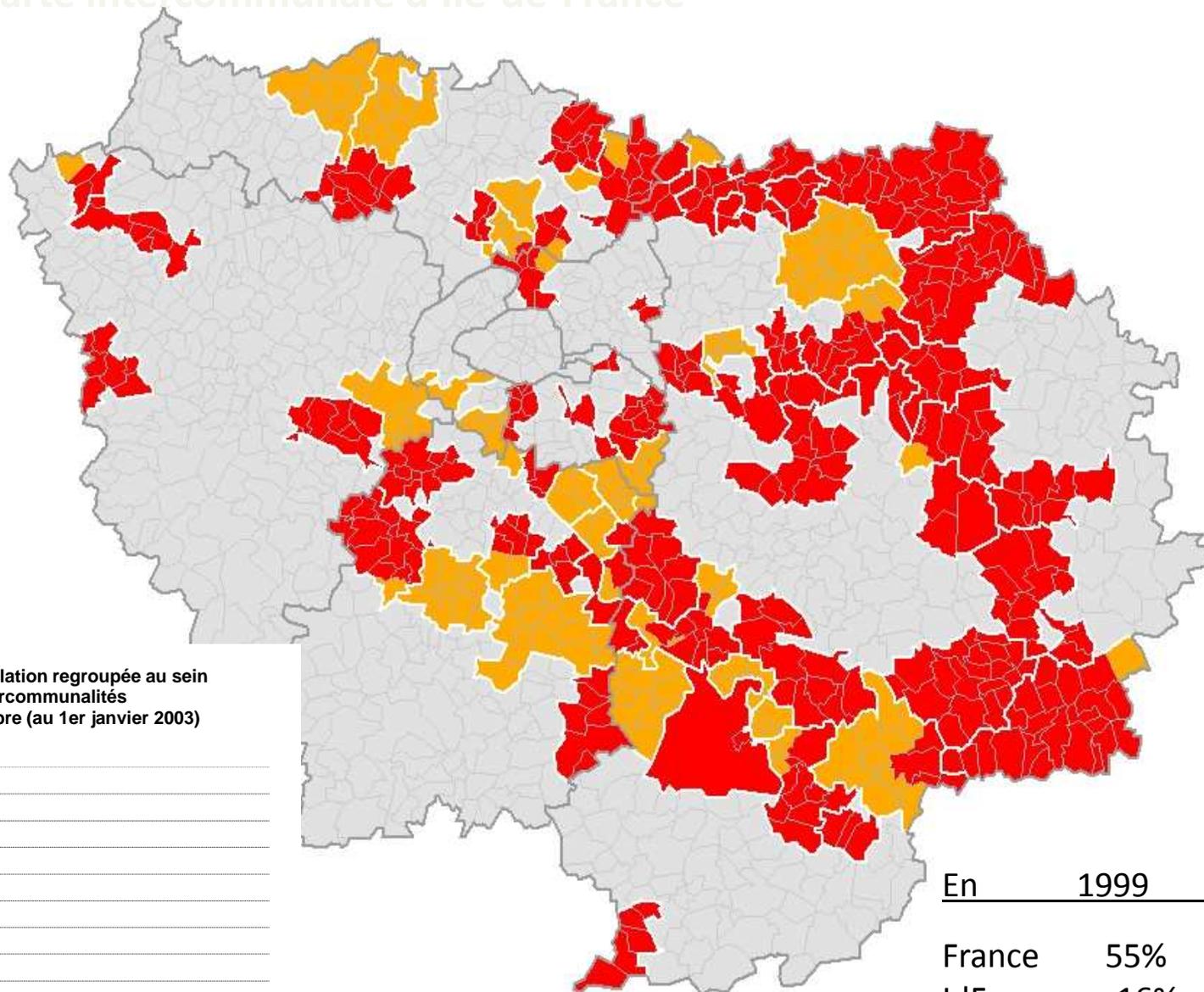
— France  
— Ile-de-France hors Paris

En	1999	2013
France	55%	90%
IdF (hors Paris)	16%	80%

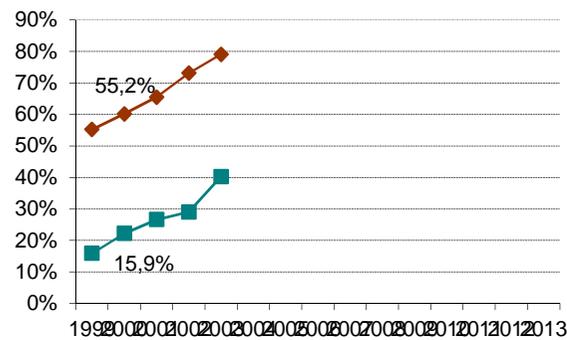
# 1.1 Le contexte francilien et son histoire récente

## La carte intercommunale d'Ile-de-France

2003



Part de la population regroupée au sein d'intercommunalités à fiscalité propre (au 1er janvier 2003)



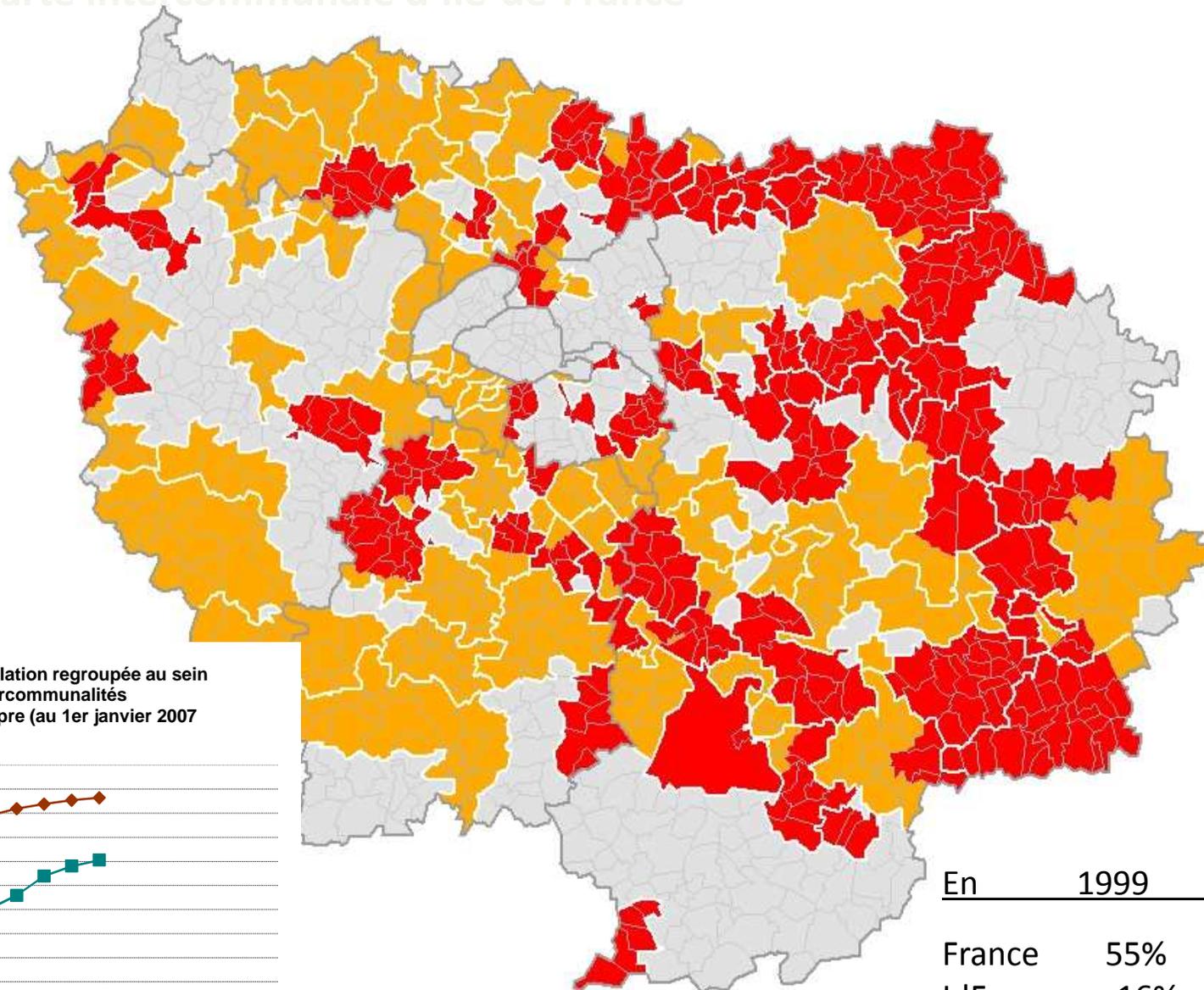
— France  
— Ile-de-France hors Paris

En	1999	2003
France	55%	80%
IdF (hors Paris)	16%	40%

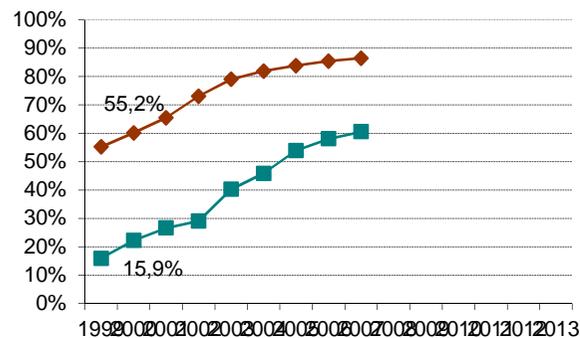
# 1.1 Le contexte francilien et son histoire récente

La carte intercommunale d'Ile-de-France

2007



Part de la population regroupée au sein d'intercommunalités à fiscalité propre (au 1er janvier 2007)



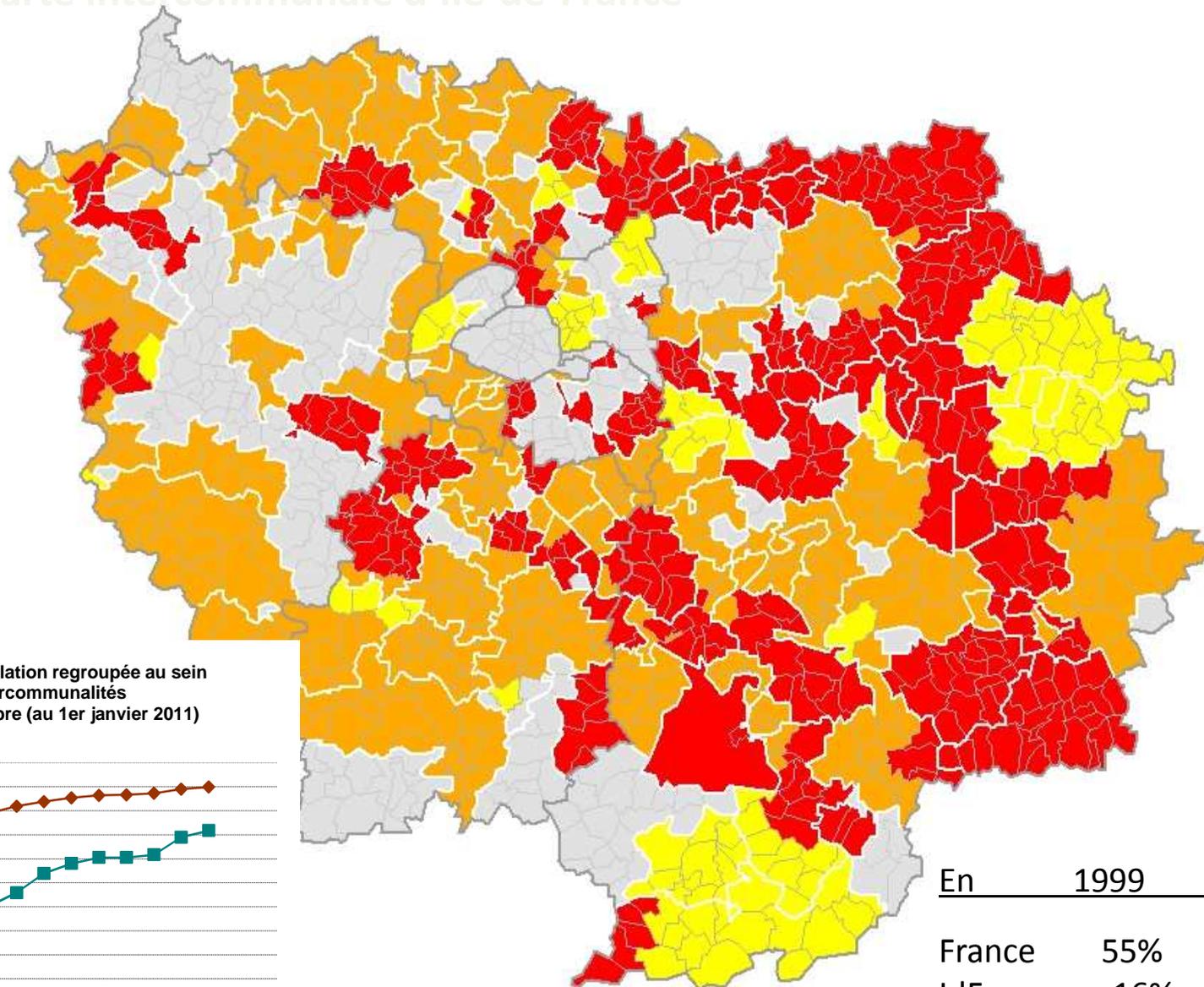
— France  
— Ile-de-France hors Paris

	En 1999	2013
France	55%	86%
IdF (hors Paris)	16%	60%

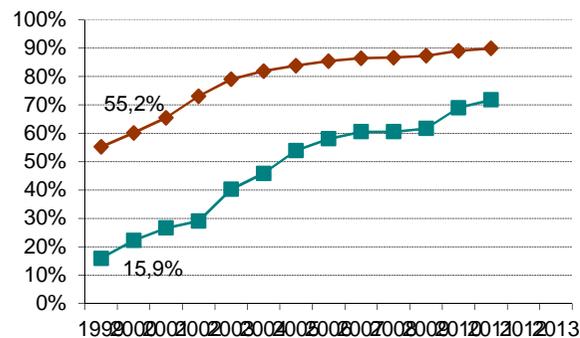
# 1.1 Le contexte francilien et son histoire récente

La carte intercommunale d'Ile-de-France

2011



Part de la population regroupée au sein d'intercommunalités à fiscalité propre (au 1er janvier 2011)



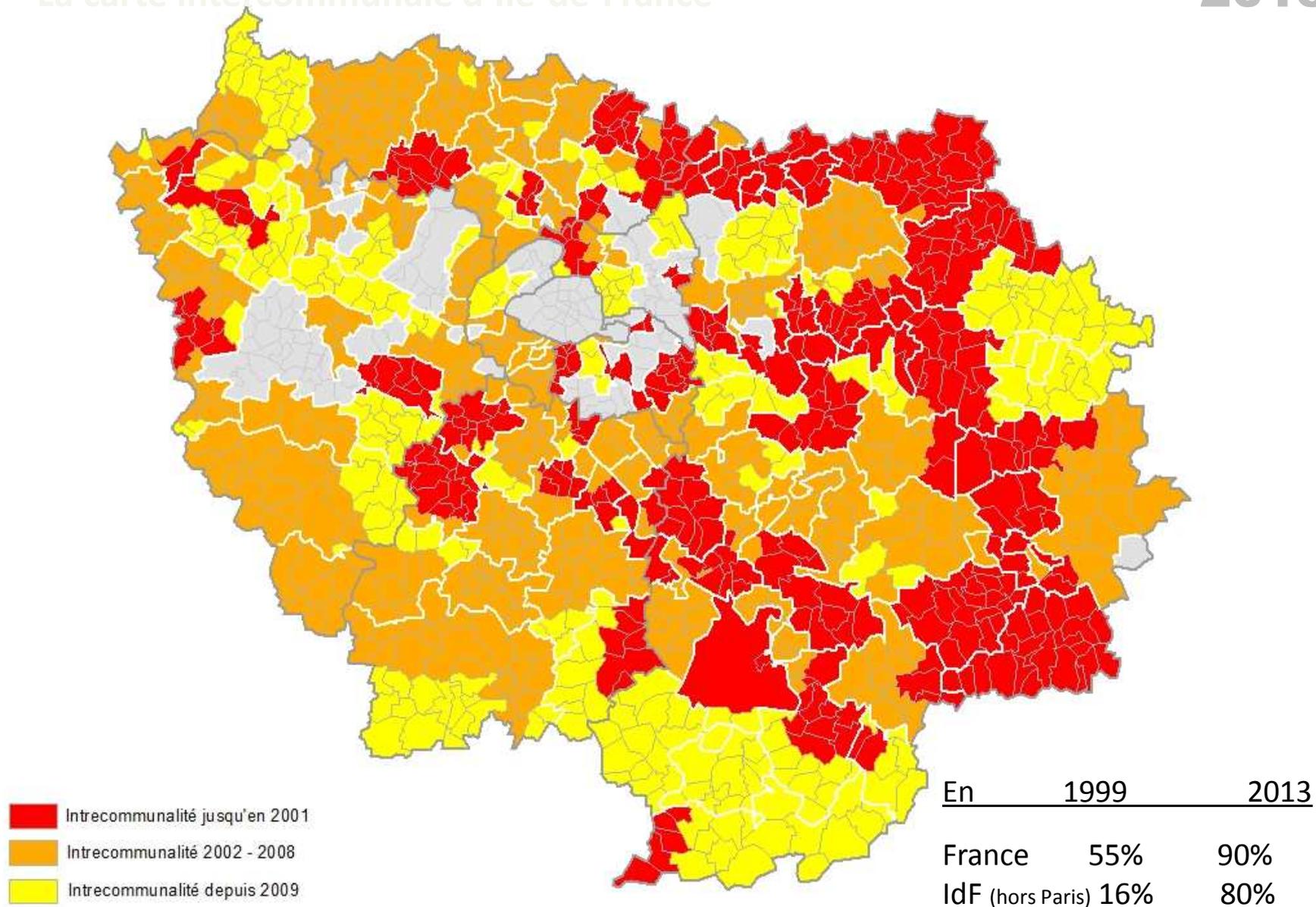
— France  
— Ile-de-France hors Paris

En	1999	2013
France	55%	90%
IdF (hors Paris)	16%	70%

# 1.1 Le contexte francilien et son histoire récente

La carte intercommunale d'Ile-de-France

2013



# Expansion urbaine et mutation des territoires institutionnels en Île-de-France

***Merci de votre attention***